

RESUMEN PLADECO ISLA DE MAIPO 1998 (Vigencia entre los años 2000-2004)

I. Estrategia de Desarrollo de Isla de Maipo

“Proyecto diseño de un plan estratégico municipal y un sistema de control de gestión, comuna de Isla de Maipo”

Este diseño se configuró a partir de 4 elementos (*no hay elementos que permitan la configuración, sino más bien hay 4 preguntas que se desprenden de un planteamiento de objetivo*):

1. Qué una visión futura que provoca un cambio real favorable para los habitantes
2. Quién lo debe formular. Se afirma en este documento que el éxito depende en gran medida del compromiso que logre despertar en la comunidad y el municipio.
3. Cómo formularlo. Debe ser realista en términos de proyectos, capacidades institucionales y recursos financieros
4. Cuándo y con qué Plazos. Las expectativas de la propuesta se enfocan en alcanzar un horizonte relativamente prolongado.

Para la aplicación metodológica de recolección de información se crearon:

- Unidad Técnica Municipal, participando funcionarios,
- Representantes de Instituciones y Organizaciones de Desarrollo Social y Económico de la comuna y del área no organizada
- Talleres de Planificación Estratégica con directivos municipales
- 5 jornadas con dirigentes de juntas de vecinos y organizaciones comunitarias
- Consulta Comunal
- Taller con funcionarios municipales

“La idea de fondo es dar orden a la realidad y los procesos actuales de la comuna, para alcanzar una mejor situación futura”

1. Se planifica para predecir y controlar situaciones futuras en este contexto la imagen de futuro de la comuna es:

“la comuna de Isla de Maipo aspira a transformarse en una comuna que ofrezca una buena calidad de vida a sus habitantes, tanto por medio de brindar mejores posibilidades de empleo, de vivienda y servicios básicos a sus habitantes, como a través de potenciar su identidad rural, la solidaridad entre sus habitantes, su tranquilidad y cercanía con la naturaleza”

Se observan dos elementos en esta declaración:

- a) proteger el entorno y la identidad que este otorga a los habitantes, es decir, el carácter rural de la comuna
- b) mejorar las condiciones actuales de la calidad de vida de los habitantes:
 - a través de ofertas laborales,
 - mejor infraestructura vial,
 - más viviendas,
 - mejores servicios sociales y
 - asistencia social

A) A continuación se plantean los lineamientos del pladeco a partir de un análisis FODA de la comuna:

Fortalezas:

- Atractivo rural de la comuna
- Cercanía con Stgo.
- Desarrollo vitivinícola
- Los habitantes de conocen
- La comuna no ha sido sitio de construcción de viviendas que alberguen a pobladores de otras comunas de stgo. (esto aparentemente brinda cierta tranquilidad y seguridad)

Oportunidades:

- La expansión de Stgo. Y la cercanía con Isla de Maipo brinda oportunidades laborales a los habitantes de la comuna
- Se propone que la comuna podría brindar un espacio recreativo para los habitantes Stgo.
- Agroturismo para potenciar el desarrollo de nuevas formas de empleo
- Las telecomunicaciones y la informática podrían generar empleo sin que los habitantes de la comuna se desplacen fuera de esta.
- La reforma educativa permite disponer de recursos para mejorar la calidad de la educación
- La tendencia descentralizadora nacional posibilita mayor autonomía y recursos para la toma de decisiones locales

Debilidades:

- Altos índices de pobreza (por falta de empleo estables y bien remunerados y por falta de educación y calificación de la población)
- Existen sectores que se encuentran en relativo aislamiento (falta locomoción y por la calidad de los caminos)
- Baja Calidad de viviendas y déficit importante de estas, además de la baja calidad de los sistemas de eliminación de excretas
- El costo alto en tiempos de traslado y dinero para trabajar en stgo. Especialmente para la población más pobre
- Existe en la cultura isleña la tendencia a depender de las autoridades superiores

- Existe una parte importante de la población afectada por el consumo de alcohol y drogas
- Bajo nivel de escolaridad en la población adulta,
- Por ser una comuna extensa y baja en densidad, se ve dificultada la entrega de servicios básicos (asistencia social y salud)
- La comuna no es conocida por las otras comunas de la R.M.
- El medio ambiente no se ha cuidado(falta de embellecimiento de jardines y fachadas, por ejemplo)

Amenazas:

- Tecnificación de la agricultura (baja oferta laboral por concepto de mano de obra)
- Crisis económica, (baja de inversiones privadas y públicas en la comuna)

B) Análisis FODA del municipio:

Fortalezas:

- Buena infraestructura
- Buen equipamiento computacional
- Buenos recursos humanos (compromiso en funcionarios y directivos)
- Actividad innovadora de la alcaldía y colaboración del consejo municipal
- Disponibilidad de asumir cambios por parte de directivos, autoridades y funcionarios
- Buen Clima laboral

Debilidades:

- Bajo de ingresos municipales
- Bajo margen de inversión municipal y bajos sueldos(Como consecuencia de lo anterior)
- Poca vinculación con empresarios locales y regionales y/o actores privados que puedan aportar a la comuna
- Despreocupación del tema económico y del empleo comunal

Oportunidades:

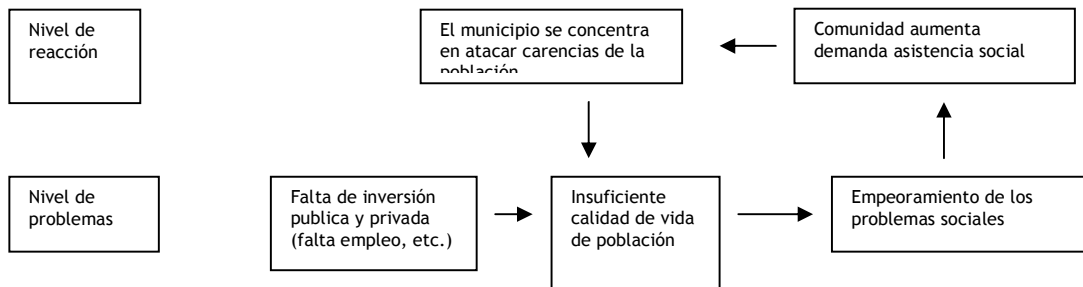
- Actualmente se desarrolla proyecto de implementación de red informática
- Acceso del municipio a fuentes de financiamiento para ejecutar proyectos propios (plan de fortalecimiento institucional de SUBDERE, otros financiamientos de FNDR, MOP y MINVU, entre otros)

Amenazas:

- Disminución de ingresos municipales (disminución de la participación de la comuna en el fondo común municipal)

C) Causas y de los principales problemas, en el siguiente esquema se gráfica lo descrito anteriormente:

SITUACIÓN ACTUAL DE LA COMUNA DE ISLA DE MAIPO



2. Estrategias que orientan las metas de Desarrollo, las que apuntan en 3 direcciones:

2.1. Economía

2.2. Equidad Social

2.3. Medio ambiente

Los siguientes programas actúan como mecanismos para llevar a cabo las estrategias, estos se orientan en:

- Servicio Social
- Territorio e infraestructura
- Organización Municipal

3. Plan de desarrollo comunal

2.1. Economía

En este punto no debemos desconocer la tendencia global que se orientan al acceso al conocimiento y a ganar habilidades sociales, lo que repercute en empleos calificados y mejor salario.

En este marco referencial se diferencian 3 grandes aspectos:

- **2.1.1. Educación**, la propuesta es mejorar la cobertura, la calidad y pertinencia de la educación municipal. Se identifican 4 proyectos para mejorar la situación educacional:
 - a) Formulación de proyectos educativos institucionales por unidad educativa
 - b) Mejoramiento de la infraestructura y equipamiento del sistema educativo municipal
 - c) Actualización del Plan de desarrollo Educativo de la comuna
 - d) Educación y Capacitación de jóvenes y adultos que no alcanzaron buen nivel de educación en edad escolar

PARA LOGRAR ESTOS PROYECTOS SE PLANTEA COMO BASE LA AMPLIACIÓN DE ESTABLECIMIENTOS EDUCACIONALES PARA LA JORNADA ESCOLAR CONTINUA, FINANCIADO POR FNDP. Liceo C122, Escuela Italia, Escuela Efraín Maldonado y Centro General Básico.

2.1.2. Movilidad, mejoramiento de vías de acceso a sectores aislados, reparación de caminos, lo que facilitaría mayor movilidad de la fuerza de trabajo hacia empleos fuera de la comuna.

- mejoramiento del camino G 40 Talagante - Isla de Maipo
- mejoramiento de la ruta G 420 camino Sn. Antonio de Naltagua (hasta Sn. Vicente)
- Mejoramiento 2° etapa G 420, hasta Sn. Antonio
- mejoramiento camino Islita - Centro
- mejoramiento de los caminos a las Mercedes y Monte las Mercedes

PARA ESTO SE REQUIERE UNA FUERTE INVERSIÓN DEL MOP, CON EL APOYO DE PROGRAMAS DE MANTENIMIENTO VIAL URBANO Y PAVIMENTO PARTICIPATIVO DEL MINVU.

2.1.3. Estimulo al empleo en la comuna, aproximadamente el 50% del rubro agrícola tiene su fuente de empleo fuera de la comuna y % considerable trabaja dentro de los límites de esta.

Se pretende encaminar a la comuna para que se transforme en un lugar de acogida de empresas

2.2. Equidad Social

Según datos arrojados por encuesta CASEN (1994) 5,5% indigentes; 35% de pobres; 55% de población no pobre y 63% de la población se situaba en 1994 en los 2 primeros quintiles de ingreso. (datos textuales extraídos de pag. 17 documento original Pladeco)

A lo anterior se suman los problemas sociales tales como: saneamiento, déficit de viviendas, deserción escolar (enseñanza media) y las condiciones de pobreza en que viven algunos habitantes.

2.2.1 Enfrentamiento de las limitaciones en las oportunidades

- mejor educación
- movilidad para acceso a fuentes de empleo
- atracción de actividades económicas para la comuna

2.2.2. Acceso a la vivienda

Según datos arrojados por consulta comunal existen grandes problemas asociados al déficit de vivienda. La solución consiste en el desarrollo de proyectos integrales que vayan más allá de los programas públicos, ya que estos son limitados en su aplicación. Se espera para los próximos años gestionar la construcción de 2000 viviendas, en coordinación entre la municipalidad y los habitantes con el apoyo del SERVIU, a partir de esto se presentan 3 proyectos:

- a) 650 viviendas en el sector de la Islita
- b) 150 viviendas en lo Guerra
- c) otro proyecto de importancia

2.2.3. Saneamiento

- implementación de sistema de eliminación de excretas y aguas servidas de baja densidad
- campaña educativa para la apropiada utilización del sistema mencionado
- Inversión en plantas de tratamientos en Cacha de Carrera y Gacitúa
- Reparación de fosas comunes de Lo Armijo

2.2.4. Salud

- Aumento del nivel de satisfacción
- Ampliación de programas de prevención y educación de salud
- Mayor importancia al trabajo de promoción de salud y vida saludable
- Mantener buenos indicadores de logro en salud y mejorarlos si es posible

2.2.5. Enfrentamiento de los problemas sociales críticos y de los sectores de mayor pobreza

- Mejoramiento de oportunidades de empleo y educación
- Superar necesidad de vivienda, saneamiento y salud
- Existen grupo específicos de la población que requieren de apoyo más directo e integral para superar la situación de pobreza
- Prevención de drogas y alcoholismo
- Promoción del buen trato a niños
- Fomento de igualdad de oportunidades para las mujeres

LA PROPUESTA CONSISTE EN FOCALIZAR LA ACCION A LOS QUE MÁS LO NECESITAN, ADEMÁS DE IDENTIFICAR Y PRIORIZAR LAS ZONAS TERRITORIALES QUE REQUIEREN DE ESTE APOYO, MOTIVANDO A VEZ A LAS COMUNIDADES A LA SOLUCIÓN DE LAS PROBLEMÁTICAS.

2.3. Medio Ambiente

2.3.1. Espacios Abiertos

- Construcción de un “Parque Rivereño”, generando el uso inteligente del borde del río, con fines recreativos y turísticos (varios kilómetros de extensión, no especifica datos concretos).
- Areas verdes
- Areas naturales bien organizadas y diseñadas, potenciando el atractivo del lugar
- Ordenanzas municipales que regulen lo antes señalado
- Habilitación de piscina municipal
- Proyecto laguna para aves acuáticas y peces menores

2.3.2. Centros

- Manejo del crecimiento comunal reorientando su desarrollo alrededor del centro
- Establecer centro más reducidos en otras áreas que se constituyan en hitos para un crecimiento más armónico y ordenado, utilizando la zonificación y diseño de espacios públicos
- Se remodelará el área de la municipalidad para establecer un centro cívico
- Mejoramiento de la calle Santelices
- Veredas y calles de acceso al centro
- Remozamiento de centro Islita al rededor de la actual plaza

2.3.3. Ciclovías

- Con el apoyo de organizaciones sociales y fondos públicos de vialidad MOP y MINVU, con el diseño y la planificación municipal, se impulsará el desarrollo de ciclovías en:
 - Sectores urbanos como Jaime Guzmán
 - Trayecto Isla centro - Islita.

2.3.4. Patrimonio Histórico

- Recuperar artículos de herencia vitivinícola, carruajes, maquinarias, etc.
- Promover nuevas construcciones con la utilización del diseño arquitectónico compatibles con el estilo tradicional de la comuna.

2.3.5. Comuna del Vino

- Identidad asociada a la producción vitivinícola de la zona
- Impulsar fiesta alusiva a tema

4. Programas de Acción Municipal

Se proponen metas estratégicas a conseguir según las 3 dimensiones señaladas anteriormente, se crean 3 programas:

4.1. Optimización de Servicios Sociales Municipales

- Este programa contribuirá a un mejor nivel educacional que responda a las necesidades de personal de las empresas.
- Se realizarán aportes específicos a una mayor equidad social, mediante proyectos de construcción de viviendas, atención en salud, y enfrentar los focos de pobreza

-

4.2. Mejoramiento del territorio y de la Infraestructura

- al mejorar la estructura vial se verá facilitada la mayor movilidad de las personas hacia el lugar de trabajo, aumentando la calidad de vida y se atraerán actividades económicas a la cultura.
- Mejoramiento de espacios abiertos
- Establecimientos de centros urbanos
- Creación de ciclovías
- Recuperación del patrimonio histórico

4.3. Mejoramiento de la organización Municipal para alcanzar las metas del Plan

- programa de ajuste de la organización que mejore los avances que ya hemos logrado

<p>ESTOS PROGRAMAS CONFIGURAN LAS 3 METAS ESTRATÉGICAS COMUNALES: ECONOMÍA, EQUIDAD SOCIAL Y MEDIO AMBIENTE, ESTO AUMENTA LAS POSIBILIDADES DE EMPLEO Y VIGORIZAN LA ECONOMÍA COMUNAL</p>

Para llevar a cabo el PLADECO se plantean 3 objetivos estratégicos:

1. Mejorar la infraestructura y el territorio comunal

- mejorar el sistema vial
- aumentar la calidad de vida (cantidad y calidad de viviendas)
- configurar identidad de la comuna que la haga visible para los habitantes de otras comunas
- estímulo de actividades turísticas en la comuna

2. Optimizar la calidad y cobertura de los servicios sociales que el municipio entregar a la comunidad

- mejorar educación como factor que contribuye a mejorar y aumentar las posibilidades de acceso a empleos dentro y fuera de la comuna
- apoyar en la superación de carencias sociales, educativas y de salud

3. Fortalecer institucionalmente al municipio
 - aumentar la capacidad de incidencia en el desarrollo económico del municipio, en la satisfacción de necesidades sociales de sus habitantes y el medio ambiente
 - a la fecha el municipio no brinda atención preferente a algunos temas para aumentar el impacto esperado en la comunidad estos temas son:
 - a) mejorar y optimizar la gestión financiera
 - b) mejorar comunicaciones con la comunidad
 - c) mejorar y optimizar sistemas informáticos y de registro de información

II. Programa de Infraestructura y territorio

- 1. Según el diagnóstico el problema central de la comuna radica en la falta de empleo, esta falta de oportunidades se traduce a bajos ingresos y problemas sociales
- La carencia de infraestructura afecta la calidad de vida y dificultan la solución de problemas de empleo

Se desprende de lo anterior 3 problemas centrales:

- a) comuna sin identidad territorial
- b) accesos a la comuna y dentro de ella, calles y caminos deficitarios (aislamiento y segregación)
- c) déficit de viviendas para habitantes lo se agrava más dado los problemas de saneamiento de aguas servidas y el 68% de viviendas con sistema inadecuado de eliminación de excretas, lo que implica riesgo sanitario.

2. Para este programa se requieren de 3 subprogramas:

- 2.1. Comuna del vino, desarrollar identidad
- 2.2. Movilidad, mejores calles y caminos
- 2.3. vivienda y saneamiento, bajar el déficit habitacional y sistema de eliminación de excretas

Cabe señalar que el plan regulador de uso del espacio comunal en este contexto no cuenta con gran importancia (citado de texto original)

A continuación se presenta los resultados esperados para el año 1999 de cada subprograma:

Comuna del vino:

- embellecimiento de la comuna (áreas verdes, fachadas, flores, etc.)
- centro cívico en áreas de la municipalidad y remozamiento de calle Santelices
- catastro de construcciones y bienes de interés histórico
- diseño e implementación de señalética e imagen comunal

SE ESPERA PARA 1999, A CARGO DEL AREA RESPONSABLE, DIRECCION DE OBRAS MUNICIPALES, LAS SIGUIENTES ACTIVIDADES:

- **Creación de espacios abiertos;** campaña comunitaria para la plantación de flores y arbolización de calles; supervisión de ordenanza municipal sobre fachadas y jardines; diseño de espacios abiertos con participación de la comunidad
- **Centros;** diseño para Isla centro, incluyendo centro cívico
- **Ciclovías**
- **Patrimonio histórico;** catastro de construcciones de interés histórico
- **Imagen y señalética;** reuniones con empresarios locales; elaboración de imagen comunal y diseño de señalética; inicio de implementación de señalética

En Movilidad se espera al año 1999:

- mejoramiento de camino Talagante - Isla de Maipo y ampliación de vías; Realización de gestiones con MOP y privados
- mejoramiento de camino Sn. Antonio de Naltahua (asfalto hasta Sn. Vicente)
- mejor mantenimiento de calles y caminos de la comuna

Vivienda y Saneamiento:

- proyecto viviendas en la Islita en ejecución
- proyecto viviendas en Lo Guerra ejecutado
- diseño y aprobación de proyectos de plantas de tratamiento de aguas servidas en Cancha de Carrera, Gacitúa y Lo Armijo
- Educación a la comunidad sobre uso correcto de los sistemas de eliminación de excretas y aguas servidas
- Proyecto EMOS, alcantarillado para Isla de Maipo

Se espera para 2004:

- Construcción de 2000
- Implementación sistema de eliminación de excretas sanitariamente satisfactoria y tratamiento de aguas servidas.

DIRECCIONES RESPONSABLES: OBRAS Y DIDECO

III. Programa de Servicios Sociales

Según los datos obtenidos en encuesta Casen 1994, en la población de Isla de Maipo, el 40,5% es pobre y el 5,5% está en calidad de indigentes. El problema de fondo que genera esta situación es la disminución del empleo y la baja inversión pública y privada en la comuna.

De acuerdo con lo anterior la oferta educativa y de salud debe ser mejor, con el objeto de satisfacer las necesidades básicas de la población más carenciada de la comuna.

La poca oferta laboral y pobreza ha llevado al municipio al asistencialismo, dejando de lado el crecimiento de la comuna, sin promover el desarrollo económico, es decir, el municipio se ha dedicado a solucionar síntomas y no la enfermedad o problema de fondo.

Como repuesta a lo señalado se propone dentro del quehacer municipal la promoción del desarrollo económico y ala vez un programa de fomento de los servicios sociales municipales que aumenten el impacto y la satisfacción de la población y terminar con el asistencialismo.

Aspectos a considerar para mejorar la estrategia de cambio:

a) en lo relativo a la educación:

- Mejorar cobertura, pertinencia y calidad del sistema educativo. Esto permitirá en un futuro al acceso de mejores empleos

b) en lo relativo a la salud:

- aumentar el nivel de satisfacción que sienten los sujetos con el servicio entregado, mejorando el conocimiento en el autocuidado

c) en lo relativo a asistencia social:

- el déficit tiene relación con la forma de enfrentar el problema, en este sentido predomina la satisfacción material e individual de la demanda espontánea lo que implica un bajo impacto potencial de intervención.

La idea es hacer intervenciones integrales y participativas promoviendo la organización y autonomía de la población, en resumen AUTOGESTION.

Subprograma Educación:

Se proponen 3 desafíos en educación,

a) integrar la reforma educacional

b) superar deficiencias en educación básica y media (deserción escolar, baja cobertura, etc)

c) aumentar la entrega de servicios educativos y capacitación a la población de adulta y juvenil que no concluyó su proceso educativo en edad escolar.

Se sugieren 4 proyectos para enfrentar la problemática descrita y para incorporar la reforma educativa.

1. Formulación de proyectos educativos por unidad educativa
2. Fortalecimiento de los equipos técnicos y pedagógicos de cada unidad educativa
3. Mejoramiento de la infraestructura y Equipamiento del sistema educativo municipal
4. Educación y capacitación laboral para jóvenes y adultos de la comuna.

Subprograma de Salud

En este período constituye una prioridad (período comprendido desde 1998 al 2004)

A partir de los resultados arrojados por la consulta pública el municipio debe encaminarse a:

- a) indagar cuales son los aspectos de la atención que no resultan satisfactorios para los usuarios
- b) enfatizar en la mejor atención al usuario de manera de satisfacer mejor las demandas sin bajar los indicadores biomédicos y si es posible mejorarlos, sin aumentar el costo por persona atendida
- c) orientar y promover en salud con educación y DIDECO

“Los usuarios de la salud municipal demandan y valoran reacciones rápidas, amables y cómodas, así como gratuitas, del sistema de salud municipal frente a demandas explícitas de salud” (cita textual)

Es necesario conocer el nivel de satisfacción que existe relacionado con el sistema de salud local, la idea es ver a través de 3 proyectos qué situación existe:

1. mejora de la satisfacción del usuario
2. Mantención de la salud preventiva, de pesquisa y control, así como de la capacidad de resolución a nivel comunal
3. Promoción de la salud

Subprograma Servicio de promoción Social

El principio del problema es la pobreza, por tanto la DIDECO es altamente demandada por los habitantes con estas características. Esto trae consigo las siguientes dificultades:

- Dideco invierte gran parte sus recursos en atención asistencial
- Desconocimiento de trabajadoras temporeras de derechos y deberes
- Planificación familiar
- Mal trato infantil

- Problemas de drogas y alcoholismo

Para solucionar esto se propone lo siguiente:

1. Instauración de una planificación y evaluación anual del trabajo de la DIDECO
2. Programa de intervención territorial
3. Fortalecimiento de las capacidades de gestión de las organizaciones sociales de la comuna
4. Animación cultural juvenil: “prevención drogas jóvenes y niños”
5. Fortalecimiento de la red de prevención de maltrato infantil
6. Formulación del plan de igualdad de oportunidades (género)

IV. Programa de Ajustes Organizacionales para el Plan.

Para esto se proponen 3 proyectos:

1. Mejorar la administración financiera
2. Modificaciones a la orgánica municipal y a su coordinación interna para facilitar la gestión del plan
3. Desarrollo de la comunicaciones del municipio con su entorno relevante